

د ولایتی ښاروالیو د سرحدونو شاته

د والسوالیو ښاروالی د ښاري ملي جوړښت مهمه برخه تشکیلوي

د مباحثې دا پاڼه د افغانستان د والسوالیو ښاروالیو په هکله څېړنه کوي. دا پاڼه د ۲۸ والسوالیو ښاروالیو څخه په تر لاسه شویو معلوماتو باندې رڼا اچوي. له لاس ته راوړل شویو معلوماتو څخه ښکاره کیږي چې د افغانستان له نیمایي څخه زیاتې د والسوالیو ښاروالی د ولایتی ښاروالیو څخه غټې دي او ډیر اعتبار لري خو له دې سره سره د والسوالیو ښاروالی تشکیل او ظرفیت د دوی د رشد سره برابر پرمختګ نه کوي. له نه د دا ظاهرېږي چې څومره مهمه ده چې مونږ باید د خپلو ښاري پروګرامونو او محلي حکومتوالی په اړه په پریکړو کې د والسوالیو ښاروالی شریکي کړو. پریکړې او فیصلې باید د ښاروالیو د نفوس او پرځوالی په نظر کې نیولو سره وشي نه صرف د اداراتی تعریفونو پر بنا.

دویمه مباحثی پاڼه، دویم جلد، جنوري ۲۰۱۶

د ښاروالیو بڼه یا جوړښت

افغانستان د ۱۵۰ څخه زیاتې ښاروالی لري. په دې کې ۳۴ د ولایتونو ښاروالی دي چې د خپلو ولایتونو مرکزونه دي او دا هغه مرکزي ښارونه دي کوم چې د افغانستان د ښارونو د وضعیت پروګرام د ۲۰۱۵ کال په راپور کې په تفصیل سره څیړل شوي. همدارنګه په افغانستان کې ۱۲۰ دولسوالیو ښاروالی دي چې د خپلو والسوالیو مرکزونه دي. دا والسوالی ښاروالی مرکزي ښاروالیو په اندازه مهمي دي خو ډیر کم خلک د دوی د اهمیت څخه خبر دي.^۱

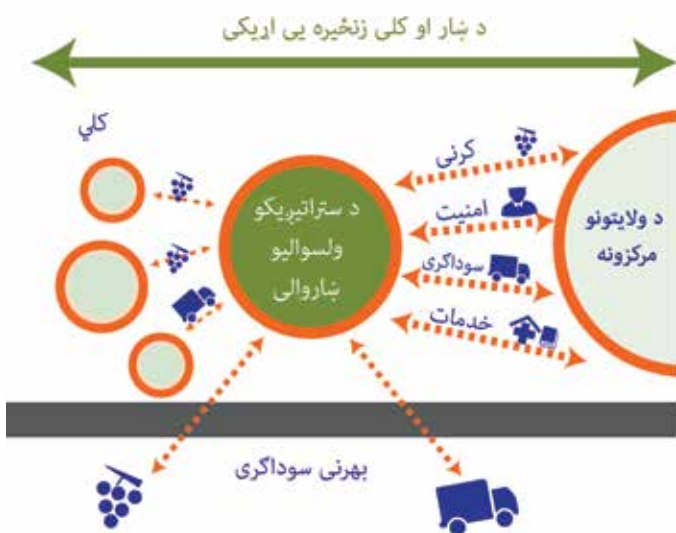
د والسوالیو ښاروالی او ولایتی مرکزي ښاروالی یو رنگه قانونی بنیاد لري چې د ښاروالیو په قانون کې طرح شوی دی (کال ۲۰۰۰).^۲ د افغانستان اساسی قانون دوهم فصل او ووممه ماده دا ده چې دولت باید په هر ولایت او هره والسوالی کې ښاروالی جوړه کړي او د ښاروالیو د جوړښت په وخت کې دې دا شرطونه په نظر کې ونیول شي: (۱) هرولایت یا والسوالی چې د ۵۰۰۰ نه ډیر نفوس ولري، (۲) هر ولایت یا والسوالی کې چې ماستر پلان تطبیق کیدل ممکن وي. د هری والسوالی مرکز چه غواړي هغلته دې ښاروالی جوړه شي باید پورتنی شرطونه یی پوره کړي وی او د والي او د سیمیزو ارګانونو مستقلی اداري ته د ښاروالی د جوړښت مکتوب وړاندې کړي.^۳ د ښاروالیو معینیت، چې د سیمیزو ارګانونو مستقل اداري ترچتر لاندې کار کوي، مسؤلیت لري چې د والسوالی ښاروالی رهنمایي وکړي.

ټولې ښاروالی برابرې نه دي

د والسوالیو ښاروالی په نفوس، مساحت، او عملی توګه د یو بل څخه ډیر تو پیر لري. د ښاروالیو معینیت ۲۵ والسوالی ښاروالی، ستراتیژیکي، بللی دي او په لاندنی اساس یی بیلې کړي: (۱) د ښاروالی د پراخوالی ظرفیت؛ (۲) ښاروالی عایدات؛ او (۳) جغرافیایي موقعیت (د مثال په توګه مهم سرحدی ښارونه).^۴ همدارنګه یو شمیر نوری ستراتیژیکي والسوالی ښاروالی د ښاروالیو د معینیت لخوا مشخص شوي دي چې یا د کابل، هرات، کندهار، مزار او جلال آباد د ښاري منطقو ساحه کې دننه موقعیت لري او یا د ملی حلقوی سړک پخوا کې پرتی دي (لطفاً د مباحثی اوله پاڼه وګورئ).^۵ لاندینی نقشه د هغو ۲۸ د والسوالی ښاروالیو څرګندونه کوي چې د افغانستان د راتلونکی پروګرام څخه تحلیل او تجزیه کیږي.

د ۲۸ والسوالی ښاروالی د مختلفو دلیلونو پر اساس مهمی دي. اول، د ۲۸ والسوالیو ښاروالی د افغانستان په اقتصادي پرمختیا کې مهم رول لوبوي او د تجارتی هلو ځلو لپاره افغانستان د همسایه هیوادونو سره تړی، د مثال په توګه د تورخم او اسلام قلعه ښاروالی، چې د ۲۸ والسوالی ښاروالیو څخه دوه ښاروالی دي، افغانستان له پاکستان او ایران سره تړي. دوهم، دا والسوالی ښاروالی د امنیت له اړخه هم ډیری مهمی دي، لکه څنګه چې د کنډز سقوط ښکاره کړل چې د مرکزي ښاروالی امنیت لپاره د منطقوی والسوالی ښاروالیو جوړښت او امنیت ډیر زیات اړتیا دي. دریم، د والسوالی ښاروالیو د ښاري - کلیوالی ساحو تر منځ یو مهمه اړیکي دي او د زراعتی موادو په داخلی او خارجی ترانزیت کې مهم رول لوبوي.

څلورم، هغه والسوالی ښاروالی چې لویو ښارونو ته نږدی موقعیت لري، لکه د انجیل والسوالی ښاروالی چې هرات ښار ته نږدی پرته ده، له مرکزي ښار څخه چټکي سره ښاري کیدو فشار کمولی شي او د لویو ښارونو پلان شوي پرمختیا ته زمینه برابروي.



د فضای عکسونو د تجزیې څخه لومړنی معلومات

د افغانستان د ښارونو راتلونکی پروګرام د ۲۸ والسوالی ښاروالی د فضای عکسونو په ذریعه تجزیه کړی لکه چې د افغانستان ۳۴ ښارونه د افغانستان د ښارونو د وضعیت پروګرام لاندی تحلیل کړی وو.^۶ د افغانستان د ښارونو راتلونکی پروګرام د قمری عکسونو له تحلیل څخه دولسوالیو په ښاروالیو کې د کورونو شمیر او د ځمکې څخه د ګټی اخیستلو ارقام لاس ته راوړل کیږي. د لاسته راوړلو معلوماتو څخه دا خبره واضح او ثابتیږي چې د والسوالیو ښاروالی د نفوس او د ځمکې څخه د ګټه اخیستلو په لحاظه ډیری مهمی دي. دا لاسته راوړل شوي معلومات به د دولت سره په صحیح پریکړو کې کمک وکړي.

مهمی لاسته راوړنی

د بعضی والسوالیو ښاروالی د نفوس او آبادی شوي ځمکې د ساحی له مخی د ډیرو مرکزي ښاروالیو څخه لوپی دي. د مثال په توګه د سپین بولدک د والسوالی ښاروالی تخمیني نفوس ۱۲۰۰۰۰ دی چې د ۲۱ مرکزي ښاروالیو څخه لوی دی او د افغانستان څوارلسم ستر ښار دی. داسی معلومات د افغانستان د ښاري کیدو په هکله د مرکزي والسوالیو په باره کې د مهمو نظریاتو دوهم ځل کتنی ته وړاندی کړي.

¹22 of these are included for analysis in FoAC. Three (Garmsir (Helmand); Khashrod (Nimroz) and Aaqine (Faryab)) are not included as they are smaller and not part of the five 'city regions' of FoAC.

²Six are included in FoAC, including the District Municipalities of Shakardara (Kabul), Merbacha Kot (Kabul), and the district centres of Panjwai, Zerat and Arghandah (Kandahar), and Hayratan (Balkh).

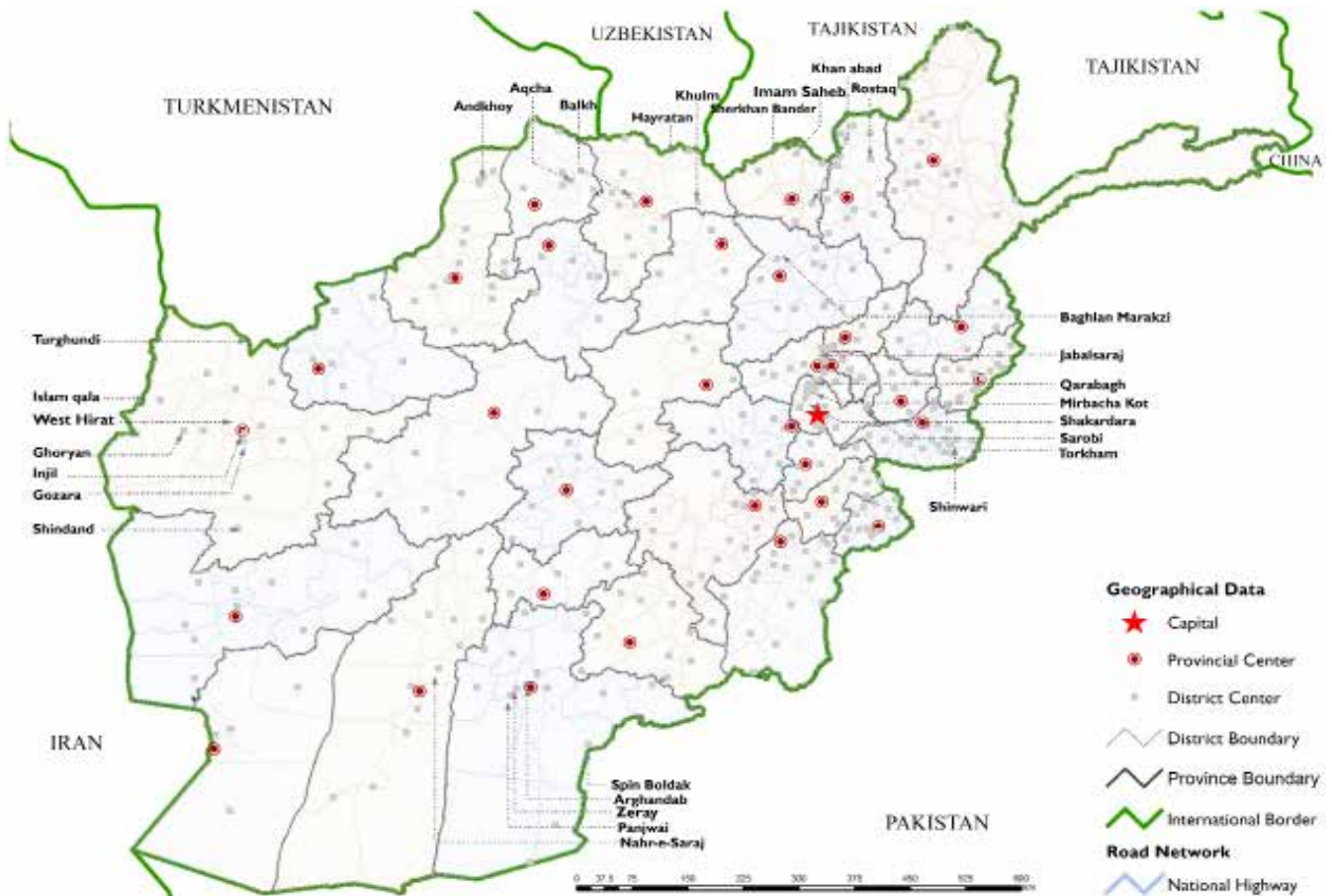
³GoIRA (2015) The State of Afghan Cities 2015. GoIRA: Kabul. <http://unhabitat.org/books/soac2015/>

⁴A B Popal (2014) Municipalities in Afghanistan. IDLG: Kabul. "A total of 181 municipalities are on record at GDMA, but some are not functional due to a lack of security in rural areas, or because they cannot generate enough revenue to operate." p.22

⁵UN-Habitat (2015) Municipal Governance: a vital piece of the sub-national governance puzzle. Discussion Paper #7; UN-Habitat: Kabul. <http://unhabitat.org/municipal-governance-a-vital-piece-of-the-sub-national-governance-puzzle/>

⁶The draft new Municipal Law addresses this issue of establishing municipalities and uses the same criteria as the existing law. The Sub-National Governance Policy, however, suggests that a municipality has a minimum land area of 50km² and a minimum population of 20,000.

د افغانستان د ښاروالیو جغرافیایي هوایی جوړښت:



د ولسوالیو ښاروالی

لاسته راوړلی شوو معلوماتو پراساس کولای شو چې د ولسوالی ښاروالی طبقه بندي وکړو. په معلوماتو سره کولی شو چې دا ولسوالی ښاروالی په ښه توګه وپېژنو چې د دې پیژندل به د ښاري لومړیتوبونو له املی پروګرام، ملی پیوستون پروګرام او دا رنګه له نورو پروګرامونو سره د پالیسی په جوړښت کې کمک وکړي.

سرحدي ښارونه، لکه د اسلام قلعه، تورخم، سپین بولدک او تورغوندي ولسوالی او نور چه د دې ښارونو له ځمکو څخه یوه ډیره لویه برخه دولتي ده چې د ګمرکاتو او داسی نورو اهدافو لپاره استعمالیږي. د دې ښاروالیو عایداتی بنسټ د سل زره نفوس، ډیر زیات دی. دا ښارونه خپل عایدات د دولتي ځمکو او جایداد په کرایي او اجاری لاس ته راوړی.

ښاري ترویج: لکه انجیل، شکرده، جبل سراج او گذره. دا ولسوالی ښاروالی لویو ښارونو ته نږدې موقعیت لري (لکه هرات او کابل ښارونو ته) او د ښارونو د لوړوالی رول لوبوی. لکه څنګه چې پورته ذکر شو، یعنی ولسوالی ښاروالي، د خپلو ځمکو لویه برخه د صنعتکاری له پاره بیلوی اخلی، او ډیر خالی مری لري. په دې ښارونو کې د نورو لپاره تقاضا ډیره ده ځکه چې دا ولسوالی ښاروالی لویو ښارونو ته نږدې پرتی دی.

زراعتی مرکزونه، لکه خولم، بلخ، شنواری، او د شیندنې ولسوالي چې په حلقوی سړک پراته دي او د ولایت د مرکزي ښارونو څخه لری موقعیت لری د نورو ولسوالیو لپاره د یو مرکز حیثیت لری خصوصاً د زراعت، تجارت او ترانزیت لپاره.

د دی ولسوالی ښاروالیو د تشکیل له تجزیه کولو نه دا معلومیږي چې په دی ولسوالی ښاروالیو کی د تشکیل جوړښت د ښاروالیو د مساحت او اهمیت له مخی نه دی شوی. د مثال په توګه د شین ډنډ ولسوالی ښاروالی، چې په هرات ولایت کی موقعیت لری، تقریباً ۵۷۰۰۰ نفوس لری چې د کونړ ولایت مرکزي ښار اسعد آباد سره برابر دی. مګر د شیندنې د تشکیل تعداد ۲۵ دی (۷ کارکونی او ۱۸ قراردادی پرسونل) خو د اسعد آباد د تشکیل تعداد د شیندنې د تشکیل څخه له دوه چنده هم ډیر دی: ۶۴ ستاف (۲۴ کارکونی او ۴۰ قراردادی).^۷

د دی ولسوالی ښاروالیو ځمکو څخه ګټه اخستنه د دی ښاروالیو په موقعیت او رول اړه لری. ولسوالی ښاروالی چې مرکزي ښاروالیو ته نږدې موقعیت لری، لکه د انجیل او گذری ولسوالی ښاروالی چې د هرات ښار ته نږدې پرتی دی، شکرده چې کابل او ارغنداب چې کندهار ښار ته نږدې پراتی دی، د تشو پلاټونو یوه لویه ساحه ده، چې لویو ښارونو ته نږدې د رهایشی ځمکو لویه تقاضا ښکاره کوی.^۸ د سرحدي ښارونو د ځمکو یوه لویه حصه د دولتي ودانیو خصوصاً ګمرکاتو لپاره استعمالیږي. ولسوالی ښاروالي چې د مرکزي ولسوالیو او ښاري منطقو څخه لری پرتی دی، لکه شین ډنډ او خولم (بلخ) ښاروالی، د زراعتی مرکز رول لوبوی، او ځمکی څخه ګټی اخستنی یوه لویه حصه په رهایشی او زراعتی ځمکی تشکیلوي ده خو د دولتي او تجارتی ګټه اخستنه پکی لږ ده. په دی ولسوالی ښاروالیو کی تقریباً ټول کورونه په غیر منظمه توګه جوړ شوی دی. ډیر لږ کورونه داسی دی چې په منظم توګه وی او یا د غرونو په سر جوړ شوی وی.

⁷GDMA (2014) An Assessment of Municipalities. IDLG:GDMA. Annual average between 2012-2014.

⁸"Vacant plots" is defined in the same way as in the State of Afghan Cities 2015 Report. GoIRA (2015) The State of Afghan Cities 2015. GoIRA: Kabul www.unhabitat.org/books/soac2015

د ولایتی ښاروالیو د سرحدونو شاته

لاندی جدول د استراتیژیکو ولسوالیانو او د ۳۴ ولایتونو د مرکز په مقایسه تخمینی نفوس ښیږ

د ولسوالیو ښاروال			د ولایتونو مرکزونه		
آباد شوی کورونه (هکتار)	د کورونو شمیر		آباد شوی کورونه (هکتار)	د کورونو شمیر	ترتیب د کور په اساس
3,433	16,899	سپین بولدک	40,143	39,6095	کابل
2,061	10,303	اندخوی	9,476	89,790	هرات
665	10,296	انجیل	7,546	77,615	مزار شریف
1,367	9,755	ناجر سرای	11,291	61,902	کندهار
1,091	8,456	آقچه	5,481	39,586	جلال آباد
715	7,733	شیندن	6,122	30,709	لشکر گاه
757	6,926	امام صاحب	3,059	29,877	کندز
2476	6,926	گذره	2,781	28,691	تالقان
1245	6,239	غوریان	4,373	24,586	پلخمری
862	6,089	روستاق	3,237	19,511	شبرغان
978	5,714	بغلان مرکزی	2,158	17,878	زرنج
689	5,608	خان آباد	1,500	16,560	میمنه
766	5,518	شکر دره	3,335	15,931	غزنی
715	5,211	خلم	1,870	11,787	خوست
616	5,149	شینواری	1,304	10,671	چاریکار
416	5,133	قره باغ	1,485	10,605	فیض آباد
750	5,095	بلخ	1,255	7,956	ترینکوت
407	4,341	میر بچکوت	1,796	7,849	گردیز
859	4,265	اسلام قلعه	777	7,125	قلعه نو
639	3,986	جبل السراج	787	6,983	ایبک
692	3,087	ارغنداب	695	6,350	اسد آباد
486	2,694	زره	711	5,675	سر پل
338	2,663	تورغندی	514	5,610	محمود راقی
850	2,222	پنجوای	937	5,462	قلات
282	2,135	سروبی	1,831	5,299	فراه
343	1,833	شیر خان بندر	635	4,435	بامیان
852	1,444	حیرتان	710	3,661	مهنتر لام
344	876	تورخم	669	3,474	فیروز کوه
			168	2,747	بازارک
			710	2,546	پل علم
			239	1,994	نیلی
			1,472	1,739	شاران

⁹ Cities Alliance (2014) Managing Systems of Secondary Cities. Cities Alliance: Brussels.

¹⁰ Boex, J., Buencamino, G., and Kimble, D. (2010) An Assessment of Afghanistan's Municipal Governance Framework. IDG Working Paper No 2011-03. August 2010.

د ولایتی ښاروالیو د سرحدونو شاته

انکشافی تسمه د کابل نه تر جبل سراج پورې

دا نقشه د کابل ښار نه تر جبل سراج پورې، چی یو ولسوالی ښاروالی ده، فعلی زمینی حالت ښکاره کی.



د ولسوالی ښاروالیو طبقه بندی کول ځکه مهم دی چی هره یوه ولسوالی باید د خپل ظرفیت او کمښت په اساس مخصوص پروگرام او د پروگرامونو لومړیتوبونه ولری. د مثال په توګه د ولسوالیو ښاروالی باید د ښارونو ستراتیژیکي پلانونو ته اولویت ورکړی او د نږدو لویو ښارونو سره دی دا پلانونه شریک کړی چی د اوسیدو لپاره د ځمکې په ورکولو کی آسانتیا وی راشی او د ښار د غیر پلانی پراختیا څخه مخنیوی وشي خصوصاً کله چی ښاری کیدل زراعتی ځمکو ته ضرر رسوی. د ولسوالیو ښاروالی، سرحدی ښارونه، باید د امنیت د ښه کیدو لپاره ستراتیژیکي زیر بنایی پانګه اچونی ته اولویت ورکړی. همدارنګه د ولسوالی ښاروالیو، زراعتی مرکزونه، برخه باید ساحوی او منطقی ما رکیټونه د زراعتی تولیداتو په رسولو کی آسانتیا برابرې کړی او دی کار ته باید لومړیتوب ورکړل شی.

راځی چی بیا فکر وکړو

له لاس ته راوړل شویو معلوماتو نه دا خبره ظاهرېږی چی مونږ باید خپل فکر ته تغیر ورکړو او ښاری ساحه په تنها کابل او نورو لویو ښارونو پورې محدوده نه کړو. یو مهم سوال دا دی چی څنګه کولای شو د ولسوالیو د ښاروالیو ملاتړ وکړ.

د افغانستان د ښارونو فضای جوړښت ته په ډیر غور و فکر سره کتل پکار دی خصوصاً متوسطو او کوچنیو ښارونو ته. بین المللی تجاربو دا ښودلی دی چی د ښاری کیدو ښه بڼه، د ښار غیر منظم جوړښت اثرات کمولو لپاره او په چټکۍ سره د ښاری کیدو ښه سرښتی لپاره منځنی او کوچنی ښارونه ډیر مهم رول لوبوی.^۱

د افغانستان د ښارونو ملی لومړیتوب پروگرام کوم چی د ودی او پراختیا په حالت کی دی باید د افغانستان فضایی جوړښت او د ولسوالی ښاروالیو اهمیت په نظر کی ونیسی چی دا پروگرام صرف د کابل یا د غټو ښارونو لپاره نه بلکی د افغانستان د ټولو ښارونو ملی پروگرام وی. دی نه علاوه د ملی پیوستون ښاری پروگرام باید په لویو ولسوالی ښاروالیو کی هم تطبیق کړی شی ځکه دا ولسوالی ډیر ښارونه ته ورته اود کلیو په شان ندی.

مونږ کولی شو چی د سیمینیزو ارګانونو د خپلواکۍ ادارې او ولسوالیو ښاروالی تر منځه سیاسي او اداري روابط قوی کړو.^۲ د ښاروالیو د خپل منځی اړیکې د ښه کولو فرصت شته دی خصوصاً د هغو ښاروالیو تر منځ چی د ښاری پراختیا، د ښاروالۍ د ښاری پلانونو او د فاضلاب په مدیریت کی له یو بل سره مرسته کولی شی. د ښاروالیو تر منځه د نظراتو تبادلې، چی تر خپل منځ خپلی تجربې او مهارتونه شریک کړی، ډیره ګټوره او موثره ثابته شوی ده خصوصاً هغلته چی کله ولایتی ښاروالی د سیمینیزو ارګانونو د مستقلى ادارې او نورو کوچنیو ولسوالیو تر منځ مهم رول و لوبوی.

راتلونکی تګلاری:

- د ستراتیژیکو ولسوالیو د ښاروالی د ښاری پولی مشخص کول ترڅو ښاری پلانونه په ښه بڼه ترتیب او تنظیم شی.
- د ولسوالیو ښاروالی په باره کی د خلکو د نظریو بدلون چی د ولسوالی ښاروالی د ښاری جوړښت یوه برخه وګنی او په ښاری پروگرامونو کی شامل کړای شی (د مثال په توګه د ښاری ملی پیوستون پروگرام برخه).
- یو ملی ښاری هر اړخیز پلان (د خلکو په پراخ مشارکت) جوړ شی او د افغانستان ښارونو ته دی د ښارونو د زنځیر په توګه وکتلی شی چی په دی زنځیر کی به د ولسوالیو ښاروالی شاملی وی.
- د ولسوالی د ښاروالیو د ظرفیت لوړول او د ښارونو تر منځ قوی اړیکو برقراره ول.
- د لویو ښاروالیو په نسبت د کوچنیو ولسوالی ښاروالیو د لږ تشکیل ستونځی دی په غور وڅیړلی شی او د حل لاری دی ورته په ګوته او عملی شی
- د ټولو ښاروالیو لپاره دی د کار کولو معیار ی تګلاره جوړه او عملی شی او د ولسوالیو ښاروالی دی په نوموړی تګلاری کی شاملی وی.

د افغانستان د ښارونو راتلونکی پروگرام د ښاری لومړیتوب د ملی پروگرام په انکشاف کی کمک کوی چی دا به را روانه لسیزه کی د افغانستان د ښاری لومړیتوب برخه وی دی لومړیتوبونو کی به د افغانستان د ښارونو راتلونکی پروگرام ۵ ښاری زونونو او ۲۰ ستراتیژیکو ولسوالیو ښاروالی تحلیل او تجزیه کیږی چی مهم معلومات او دقیق ارقام به لاس ته راشی اود موثری پالیسي او ملی پروگرامونو په ترتیبولو کی به وړاندیزونه وشي .